

OGGETTO: Mozione presentata dai gruppi consiliari PD-Partito Democratico Del Bono Sindaco, Civica per Del Bono Sindaco, Al Lavoro con Brescia, Brescia per Passione, in merito alla prevenzione, trattamento del G.A.P., legalità e contrasto del fenomeno del gioco d'azzardo.

**"MOZIONE**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

*PREMESSO CHE*

*Il gioco d'azzardo è la terza industria italiana, con il 3% del Pil nazionale. Dal 2000 al 2012 il gioco d'azzardo legale (Gratta e vinci, slot-machine, Totocalcio, lotterie, ecc.) è passato da 14 a 88 miliardi di euro di raccolta all'anno.*

*Le persone più interessate al gioco sono le fasce più deboli e fragili della nostra società: 3 milioni sono le persone a rischio e 800 mila i patologici certificati, affetti da Gioco d'Azzardo Patologico (G.A.P.) con il 47% dei giocatori minorenni di cui 8% sono bambini fra i 6 e gli 11 anni.*

*Il gioco d'azzardo sta diventando una vera piaga sociale, che in alcuni casi porta ad una vera dipendenza, che per il carattere socio-sanitario coinvolge il sistema sanitario nazionale, le Asl, le Amministrazioni locali e le comunità nel loro insieme.*

*PRESO ATTO CHE*

*Il gioco d'azzardo, slot-machine e videopoker è un mercato diffuso in modo capillare che (per la dimensione rilevante che ha assunto nei nostri esercizi pubblici come bar, circoli ricreativi, tabaccherie) richiama la presenza della malavita organizzata (come dimostrano indagini delle direzioni distrettuali antimafia in tutta Italia e la Relazione parlamentare antimafia 2012), viene utilizzato come canale per il riciclaggio e di sovente nei punti di gioco attira anche la criminalità spicciola, con furti, scippi e minacce, portando insicurezza e degrado sul territorio.*

*VALUTATO CHE*

L'attuale sistema normativo attribuisce alla competenza della Questura il rilascio delle autorizzazioni per l'apertura delle Agenzie di Scommesse disciplinate dall'art. 88 del TULLPS.

Il Consiglio regionale della Lombardia ha votato una legge, denominata 'No Slot', lo scorso 15 c.m. che sostiene la prevenzione e il trattamento del G.A.P. (gioco d'azzardo patologico), oltre a proporre agevolazioni per le imprese che decidano di disinstallare tutte le slot machine;

La proposta di legge di iniziativa popolare (allegata) vuole indicare le disposizioni per il riordino delle norme vigenti in materia di giochi con vincite in denaro-giochi d'azzardo in un codice unico finalizzato a:

- tutelare i soggetti vulnerabili,
- curare le persone malate e individuare fonti di finanziamento per la cura e la prevenzione del Gioco d'Azzardo Patologico (G.A.P);
- ridefinire le autorità competenti per le autorizzazioni del gioco d'azzardo, determinare le competenze dell'Osservatorio nazionale sulle dipendenze del G.A.P. e quelle dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli;
- prevedere misure di contrasto del riciclaggio dei proventi di attività illecite, del gioco illegale e delle infiltrazioni mafiose, assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari e prevedere misure di contrasto all'evasione fiscale e tributaria;
- riorganizzare la distribuzione dei giochi d'azzardo in sale appositamente dedicate e definire una moratoria sull'introduzione di nuovi giochi con vincite in denaro;
- potenziare la disciplina sanzionatoria e abrogare le norme in contrasto con le presenti.

Il quadro normativo e di controllo è insufficiente a disciplinare e a sanzionare situazioni che presentano enormi costi sociali.

#### CONSIDERATO CHE

È indispensabile un coordinamento con altre Amministrazioni e altri territori, con le Asl, le Prefetture e le Questure, per costruire un fronte ampio di informazione, formazione e contrasto a questo tipo di gioco che si sta rivelando una vera emergenza sociale;

È altresì fondamentale fare rete sul territorio coinvolgendo parrocchie, scuole, associazioni, volontari, per attivare iniziative culturali e formative, attività di prevenzione finalizzate a recuperare i valori insostituibili della cultura, in particolar modo le virtù civiche.

Tanto premesso e considerato:

IMPEGNA LA GIUNTA E IL SINDACO A:

1. *PROMUOVERE* campagne informative al fine di rafforzare la consapevolezza nei cittadini, e in particolare nelle giovani generazioni, della pericolosità dei giochi che consentono vincite in denaro;
2. *SOSTENERE* tutte le iniziative e le attività programmate dall'Amministrazione Comunale finalizzate alla promozione di interventi educativi e culturali, formativi e regolativi per la prevenzione dalla dipendenza del gioco d'azzardo;
3. *ESERCITARE* ogni possibile azione di controllo e contrasto al gioco d'azzardo da parte della Polizia Municipale (anche in collaborazione con le Forze dell'Ordine) nel rispetto della normativa vigente, soprattutto in ambito della sicurezza e dell'ordine pubblico;
4. *STABILIRE*, inoltre, misure volte a contenere l'impatto negativo delle attività connesse alla pratica del gioco d'azzardo lecito sulla sicurezza urbana, sulla viabilità, sull'inquinamento acustico e sul governo del territorio;
5. *INTERVENIRE* sugli orari delle sale gioco;
6. *INTERVENIRE* sul gestore del locale, perché collabori nella fase dell'informazione e soprattutto nel momento in cui si evidenziano situazioni patologiche;
7. *REALIZZARE* gli obiettivi del "Manifesto dei Sindaci per la Legalità contro il Gioco d'Azzardo" promosso dalla Scuola delle Buone Pratiche, a cui La nostra Amministrazione già aderì con la delibera di giunta n. 157 del 25/3/2013;
8. *PROMUOVERE* tutte le iniziative possibili volte a sostenere la proposta di Legge di iniziativa popolare (all.2);
9. *CONVOCCARE* un' apposita seduta delle commissioni Commercio, Servizi Sociali e Urbanistica congiunte sul tema;
10. *RICONOSCERE* forme di premialità per chi rinuncia completamente ad ospitare nel proprio locale slot-machine.

*F.to: consiglieri dei gruppi consiliari PD-Partito Democratico Del Bono Sindaco, Civica per Del Bono Sindaco, Al Lavoro con Brescia, Brescia per Passione"*

Il Responsabile del Settore Polizia Locale esprime in data 7.11.2013 parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica relativamente ai punti 1, 2, 3, 4, e 7.

La trattazione è riportata nella seconda parte del verbale al n. 190.

Apertasi la discussione si hanno gli interventi dei consiglieri Franceschini, Gamba, Patitucci, Ferrari M., Gritti, Albini, Onofri, Capra, Gallizioli, Puccio, del Presidente Ungari che legge la raccomandazione depositata e sotto riportata, Gallizioli sull'ordine dei lavori richiedendo la trasformazione della raccomandazione in emendamento.

## **"RACCOMANDAZIONE**

*"Il gruppo Per Brescia Civica dà la disponibilità a votare positivamente la mozione presentata purchè nella commissione commercio convocanda si recepisca il disposto della Legge n. 8/2013*

*F.to: Ferrari M., Sidari, Puccio"*

Il Consiglio Comunale viene sospeso dalle ore 17.35 alle ore 17.45.

Il Presidente del Consiglio mette quindi in votazione i sotto riportati emendamenti.

### EMENDAMENTO PRESENTATO DAL MOVIMENTO 5 STELLE

*"Al punto n. 8 delle richieste di impegno rivolte alla Giunta dopo la parola "popolare" aggiungere la seguente frase: "ivi comprese azioni di contrasto alle recenti proposte e/o previsioni di condono per le società concessionarie di slot machines in relazione alla multa irrogata ai medesimi gestori dalla Corte dei Conti il 17.2.2012".*

Prima della messa in votazione dell'emendamento si ha la dichiarazione di voto del consigliere Gamba.

Detto emendamento, messo in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese viene accolto con 26 voti favorevoli ed un astenuto (Margaroli).

### EMENDAMENTI PRESENTATI DAL GRUPPO CONSILIARE PER BRESCIA CIVICA

Prima della messa in votazione degli emendamenti si ha la dichiarazione di voto del consigliere Ferrari M..

#### Emendamento n. 1

*"Si propone di aggiungere il seguente punto 7 bis:*

*"promuovere tutte le iniziative possibili volte a sostenere la L.R. 8/2013 già in vigore"*

Detto emendamento, messo in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese viene accolto all'unanimità.

#### Emendamento n. 2

*"Si propone di modificare il punto 10 come segue: "promuovere il riconoscimento delle forme di premialità previste nella L.R. 8/2013 già in vigore"*

Detto emendamento, messo in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese viene accolto con 26 voti favorevoli. Si dà atto che, pur presente in aula, non ha preso parte alla votazione il consigliere Patitucci.

Il Presidente del Consiglio mette quindi in votazione la sotto riportata mozione comprensiva degli emendamenti accolti.

#### **"MOZIONE EMENDATA**

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

##### *PREMESSO CHE*

*Il gioco d'azzardo è la terza industria italiana, con il 3% del Pil nazionale. Dal 2000 al 2012 il gioco d'azzardo legale (Gratta e vinci, slot-machine, Totocalcio, lotterie, ecc.) è passato da 14 a 88 miliardi di euro di raccolta all'anno.*

*Le persone più interessate al gioco sono le fasce più deboli e fragili della nostra società: 3 milioni sono le persone a rischio e 800 mila i patologici certificati, affetti da Gioco d'Azzardo Patologico (G.A.P.) con il 47% dei giocatori minorenni di cui 8% sono bambini fra i 6 e gli 11 anni.*

*Il gioco d'azzardo sta diventando una vera piaga sociale, che in alcuni casi porta ad una vera dipendenza, che per il carattere socio-sanitario coinvolge il sistema sanitario nazionale, le Asl, le Amministrazioni locali e le comunità nel loro insieme.*

##### *PRESO ATTO CHE*

*Il gioco d'azzardo, slot-machine e videopoker è un mercato diffuso in modo capillare che (per la dimensione rilevante che ha assunto nei nostri esercizi pubblici come bar, circoli ricreativi, tabaccherie) richiama la presenza della malavita organizzata (come dimostrano indagini delle direzioni distrettuali antimafia in tutta Italia e la Relazione parlamentare antimafia 2012), viene utilizzato come canale per il riciclaggio e di sovente nei punti di gioco attira anche la criminalità spicciola, con furti, scippi e minacce, portando insicurezza e degrado sul territorio.*

##### *VALUTATO CHE*

*L'attuale sistema normativo attribuisce alla competenza della Questura il rilascio delle autorizzazioni per l'apertura delle Agenzie di Scommesse disciplinate dall'art. 88 del TULLPS.*

*Il Consiglio regionale della Lombardia ha votato una legge, denominata 'No Slot', lo scorso 15 c.m. che sostiene la prevenzione e il trattamento del G.A.P. (gioco d'azzardo patologico), ol-*

tre a proporre agevolazioni per le imprese che decidano di disinstallare tutte le slot machine;

La proposta di legge di iniziativa popolare (allegata) vuole indicare le disposizioni per il riordino delle norme vigenti in materia di giochi con vincite in denaro-giochi d'azzardo in un codice unico finalizzato a:

- tutelare i soggetti vulnerabili,
- curare le persone malate e individuare fonti di finanziamento per la cura e la prevenzione del Gioco d'Azzardo Patologico (G.A.P);
- ridefinire le autorità competenti per le autorizzazioni del gioco d'azzardo, determinare le competenze dell'Osservatorio nazionale sulle dipendenze del G.A.P. e quelle dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli;
- prevedere misure di contrasto del riciclaggio dei proventi di attività illecite, del gioco illegale e delle infiltrazioni mafiose, assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari e prevedere misure di contrasto all'evasione fiscale e tributaria;
- riorganizzare la distribuzione dei giochi d'azzardo in sale appositamente dedicate e definire una moratoria sull'introduzione di nuovi giochi con vincite in denaro;
- potenziare la disciplina sanzionatoria e abrogare le norme in contrasto con le presenti.

Il quadro normativo e di controllo è insufficiente a disciplinare e a sanzionare situazioni che presentano enormi costi sociali.

#### CONSIDERATO CHE

È indispensabile un coordinamento con altre Amministrazioni e altri territori, con le Asl, le Prefetture e le Questure, per costruire un fronte ampio di informazione, formazione e contrasto a questo tipo di gioco che si sta rivelando una vera emergenza sociale;

È altresì fondamentale fare rete sul territorio coinvolgendo parrocchie, scuole, associazioni, volontari, per attivare iniziative culturali e formative, attività di prevenzione finalizzate a recuperare i valori insostituibili della cultura, in particolar modo le virtù civiche.

Tanto premesso e considerato:

#### IMPEGNA LA GIUNTA E IL SINDACO A:

1. *PROMUOVERE* campagne informative al fine di rafforzare la consapevolezza nei cittadini, e in particolare nelle giovani generazioni, della pericolosità dei giochi che consentono vincite in denaro;
2. *SOSTENERE* tutte le iniziative e le attività programmate dall'Amministrazione Comunale finalizzate alla promozione

- di interventi educativi e culturali, formativi e regolativi per la prevenzione della dipendenza del gioco d'azzardo;
3. *ESERCITARE* ogni possibile azione di controllo e contrasto al gioco d'azzardo da parte della Polizia Municipale (anche in collaborazione con le Forze dell'Ordine) nel rispetto della normativa vigente, soprattutto in ambito della sicurezza e dell'ordine pubblico;
  4. *STABILIRE*, inoltre, misure volte a contenere l'impatto negativo delle attività connesse alla pratica del gioco d'azzardo lecito sulla sicurezza urbana, sulla viabilità, sull'inquinamento acustico e sul governo del territorio;
  5. *INTERVENIRE* sugli orari delle sale gioco;
  6. *INTERVENIRE* sul gestore del locale, perché collabori nella fase dell'informazione e soprattutto nel momento in cui si evidenziano situazioni patologiche;
  7. *REALIZZARE* gli obiettivi del "Manifesto dei Sindaci per la Legalità contro il Gioco d'Azzardo" promosso dalla Scuola delle Buone Pratiche, a cui la nostra Amministrazione già aderì con la delibera di giunta n. 157 del 25/3/2013;
  - 7bis *PROMUOVERE* tutte le iniziative possibili volte a sostenere la L.R. 8/2013 già in vigore;
  8. *PROMUOVERE* tutte le iniziative possibili volte a sostenere la proposta di Legge di iniziativa popolare, ivi comprese azioni di contrasto alle recenti proposte e/o previsioni di condono per le società concessionarie di slot machines in relazione alla multa irrogata ai medesimi gestori dalla Corte dei Conti il 17.2.2012 (all.2);
  9. *CONVOCARE* un' apposita seduta delle commissioni Commercio, Servizi Sociali e Urbanistica congiunte sul tema;
  10. *PROMUOVERE* il riconoscimento delle forme di premialità già previste nella L.R. 8/2013 già in vigore.

*F.to: consiglieri dei gruppi consiliari PD-Partito Democratico Del Bono Sindaco, Civica per Del Bono Sindaco, Al Lavoro con Brescia, Brescia per Passione"*

Detta mozione, messa in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese, viene accolta con 26 voti favorevoli. Si dà atto che, pur presente in aula, non ha preso parte alla votazione il consigliere Puccio.

Pertanto il Presidente proclama il risultato della votazione ed il Consiglio comunale

d e l i b e r a

- a) di promuovere campagne informative al fine di rafforzare la consapevolezza nei cittadini, e in particolare

nelle giovani generazioni, della pericolosità dei giochi che consentono vincite in denaro;

- b) di sostenere tutte le iniziative e le attività programmate dall'Amministrazione Comunale finalizzate alla promozione di interventi educativi e culturali, formativi e regolativi per la prevenzione della dipendenza del gioco d'azzardo;
- c) di esercitare ogni possibile azione di controllo e contrasto al gioco d'azzardo da parte della Polizia Municipale (anche in collaborazione con le Forze dell'Ordine) nel rispetto della normativa vigente, soprattutto in ambito della sicurezza e dell'ordine pubblico;
- d) di stabilire, inoltre, misure volte a contenere l'impatto negativo delle attività connesse alla pratica del gioco d'azzardo lecito sulla sicurezza urbana, sulla viabilità, sull'inquinamento acustico e sul governo del territorio;
- e) di intervenire sugli orari delle sale gioco;
- f) di intervenire sul gestore del locale, perché collabori nella fase dell'informazione e soprattutto nel momento in cui si evidenziano situazioni patologiche;
- g) di realizzare gli obiettivi del "Manifesto dei Sindaci per la Legalità contro il Gioco d'Azzardo" promosso dalla Scuola delle Buone Pratiche, a cui la nostra Amministrazione già aderì con la delibera di giunta n. 157 del 25/3/2013;
- h) di promuovere tutte le iniziative possibili volte a sostenere la L.R. 8/2013 già in vigore;
- i) di promuovere tutte le iniziative possibili volte a sostenere la proposta di Legge di iniziativa popolare, ivi comprese azioni di contrasto alle recenti proposte e/o previsioni di condono per le società concessionarie di slot machines in relazione alla multa irrogata ai medesimi gestori dalla Corte dei Conti il 17.2.2012 (all.2);
- j) di convocare un'apposita seduta delle commissioni Commercio, Servizi Sociali e Urbanistica congiunte sul tema;
- k) di promuovere il riconoscimento delle forme di premialità già previste nella L.R. 8/2013 già in vigore.

Dopo la proclamazione del risultato della votazione da parte del Presidente del Consiglio, il consigliere Puccio dichiara che intendeva esprimere voto favorevole.